



MESSAGE AU CONSEIL GENERAL

relatif au projet d'externalisation des transports scolaires

Monsieur le Président,
Mesdames et Messieurs les Conseillers généraux,

Nous avons l'honneur de vous soumettre ce message relatif au projet d'externalisation des transports scolaires à partir de la rentrée scolaire 2021/22. Cet objet figure sous le compte n° 2195.3130.00 (anc.210.316.05) du budget de fonctionnement de l'année 2021.

Ce message est rendu obligatoire par le nouveau règlement communal sur les finances en lien avec l'introduction de MCH2 pour toutes les « dépenses nouvelles » supérieures à CHF 100'000.- sur l'exercice concerné ou cumulées sur une période donnée.

1. CONTEXTE

La Commune dispose actuellement de trois bus scolaires permettant de véhiculer les enfants à un autre lieu d'enseignement tel qu'à la piscine, à la patinoire ou à des activités culturelles.

Ces bus sont également utilisés pour le transport d'élèves du domicile à l'école et retour. Cette prestation est payante pour les parents étant donné que les critères d'éloignement et de dangerosité du trajet ne sont pas atteints au sens de l'art. 17 de la loi du 9 septembre 2014 sur la scolarité obligatoire. Le coût est fixé à CHF 25.- par enfant et par mois. Ce service est de moins en moins utilisé depuis l'ouverture de l'école du Platy. Les chauffeurs circulent au minimum avec 1 élève et 6 au maximum (2019/20). Pour la rentrée 2020/21, seulement 5 élèves sont inscrits à ce service.

Deux bus devraient être remplacés. Il s'agit de l'OPEL Movano FR90398 qui a été mis en circulation en 2011 et qui compte près de 166'000 km et le RENAULT MASTER FR139339, mis en circulation en 2010, avec plus de 100'000 km au compteur.



Les frais d'entretien deviennent de plus en plus conséquents pour ces deux véhicules.

Par ailleurs, la gestion interne des transports se complexifie d'année en année. Les problèmes suivants surgissent régulièrement :

- > la formation continue des chauffeurs en lien avec les directives contraignantes de l'Ordonnance réglant l'admission des chauffeurs (OACP) ;
- > le remplacement des chauffeurs en arrêt maladie ou accident ;
- > la capacité des bus ne permettant pas d'accueillir une classe complète ;
- > la gestion des horaires en tenant compte de toutes les particularités ;
- > l'affectation des maîtres de sport à la conduite des bus.

2. HISTORIQUE

Un message avait été soumis au Conseil général lors de la séance du 12 décembre 2018 pour le remplacement de l'OPEL Movano. Celui-ci avait été refusé. Le Conseil général souhaitait que le Conseil communal étudie la possibilité de proposer un bus électrique voire à essence mais plus avec du carburant diesel.

Au budget des investissements 2020, le Service des écoles a fait mettre un montant de CHF 140'000.- pour le remplacement de deux bus.

3. ANALYSE

3.1 Variante achat

Deux offres ont été demandées à des fournisseurs spécialisés. Le montant total s'élève à CHF134'300.- TTC.

Il est important de relever que les véhicules proposés fonctionnent au diesel. Les constructeurs ne proposent pas de variante « essence » car pas économique et trop gourmande en carburant. Quant à une variante « électrique », celle-ci n'existe pas, actuellement, pour le transport de personnes. Le véhicule serait trop lourd en raison des batteries.

3.2 Variante externalisation

Le Service des écoles a demandé deux offres adaptées à nos besoins auprès des Transports Publics Fribourgeois et de l'entreprise Taxis-Services sise à Granges-Paccot.

Un des avantages de l'externalisation des transports est que les heures que les maîtres de sport passent à conduire les bus seraient consacrées à la préparation, l'accueil et l'enseignement des activités sportives telles que la piscine, la patinoire ou le ski. C'est indéniablement une valeur ajoutée à la qualité de l'enseignement.

Ce projet d'externalisation a été présenté aux directeurs d'école, lesquels, à l'unanimité, ont trouvé la proposition cohérente.

En ce qui concerne les chauffeurs actuels, sous contrat avec la Commune, les deux entreprises ont confirmé qu'ils seraient réengagés aux conditions actuelles. Le Conseil communal s'assurera que la couverture LPP ne soit pas péjorée.

Enfin, et dans le cadre de certaines activités ponctuelles et/ou spécifiques, les maîtres de sport pourraient profiter du partenariat avec le programme « Mobility ». Ces derniers sont également partie prenante à ce concept d'externalisation.

4. COMPARATIF DES COÛTS

Variante achat deux 2 bus

COMPARATIF	Situation 2019	Situation variante achat	
Coûts salariaux annuels y compris les parts patronales des chauffeurs	53 159.70 CHF	Coûts salariaux annuels y compris les parts patronales des chauffeurs	54 000.00 CHF
Frais de carburant	4 096.20 CHF		4 500.00 CHF
Frais d'entretien	13 498.00 CHF		5 000.00 CHF
Assurances	2 254.40 CHF		2 500.00 CHF
Impôts	5 786.00 CHF		6 000.00 CHF
	78 794.30 CHF		72 000.00 CHF
Budget transports piscine (TPF) déjà au budget	24 000.00 CHF	Budget transports piscine (TPF) déjà au budget	24 000.00 CHF
Amortissement réalisé	- CHF	Amortissement de 10% sur 10ans sur la valeur d'achat (MCH2)	13 430.00 CHF
volume d'heures réalisés par les MEPS à conduire les bus(~100h)	7 000.00 CHF	volume d'heures réalisés par les MEPS à conduire les bus(~100h)	7 000.00 CHF
volume d'heures réalisés par l'admin pour l'organisation des transports	Non quantifiable	volume d'heures réalisés par l'admin pour l'organisation des transports	Non quantifiable
	109 794.30 CHF		116 430.00 CHF

La position « budget transport piscine » mentionnée ci-dessus de CHF 24'000.- correspond aux cartes journalières des élèves pour les trajets à la piscine. Les classes se rendent à la piscine en transport public sauf pour la 1^{ère} heure et la dernière heure de la matinée où le trajet est réalisé par les maîtres d'éducation physique et de sport.

Variante externalisation – comparatif des offres

Situation variante externalisation TPF		Situation variante externalisation Taxis-Services	
Transports quotidiens en taxis	- CHF	Forfait transports piscine et patinoire (base de calcul 2020/21)	28 000.00 CHF
Minibus	53 194.00 CHF		
Courses spéciales	9 121.00 CHF	Courses spéciales ponctuelles (courses d'école, classe relais,...)	22 000.00 CHF
Transports patinoire	15 389.00 CHF		
	77 704.00 CHF		
Budget transports piscine (TPF) déjà au budget	24 000.00 CHF		
	101 704.00 CHF		50 000.00 CHF

La position « budget transport piscine » est conservée dans l'offre des TPF étant donné qu'ils tiennent compte de la possibilité d'utiliser les lignes de transport public pour se rendre à la piscine.

Comparativement, le principe d'externalisation est plus efficient que l'acquisition de nouveaux véhicules.

Ensuite, entre les deux offres reçues et pour des prestations similaires, celle de Taxis-Services est clairement plus avantageuse. La différence significative se situe sur l'acquisition d'un mini-bus que les TPF achètent pour le dédier à notre seule Commune alors que Taxis-Services travaille sur une optimisation de ses transports en relation avec sa flotte et ses autres mandataires.

Pour 2021, le budget tient compte de janvier à juillet du décompte des courses « budget transport piscine » facturé par les TPF pour CHF ~24'000.- + CHF 14'000.- correspondant à la 1^{ère} tranche forfaitaire de Taxis-Services (septembre-décembre) + un solde disponible de CHF ~12'000.- pour toutes les autres courses ponctuelles (excursions et visites, camps, etc.).

5. CHARGES FINANCIERES

Demande au budget 2021

CHF 50'000.-

Taxis-Services propose **un contrat de prestation sur 3 ans** pour un prix TTC de CHF 28'000.- par an pour les transports à la piscine et à la patinoire ainsi qu'un tarif maximal pour la location de car et mini-bus pour les diverses courses spéciales (courses d'école, visites, camps, etc.). Le montant global pour ces courses est estimé à CHF 22'000.- par an.

Total de la charge financière sur 3 ans

CHF 150'000.-

=====

6. PROPOSITION

Le Conseil communal propose au Conseil général d'accepter le contrat d'externalisation des transports scolaires, pour un montant total de **CHF 150'000.- TTC dont CHF 50'000.- TTC grèveront le budget 2021.**

Nous vous présentons, Monsieur le Président, Mesdames et Messieurs les Conseillers généraux, l'assurance de notre considération distinguée.

La Conseillère communale
responsable du dicastère des écoles



Caroline DENERVAUD

**Approuvé par le Conseil communal
dans sa séance du 16 novembre 2020**

AU NOM DU CONSEIL COMMUNAL

Le Secrétaire



Emmanuel ROULIN



La Syndique



Erika SCHNYDER