



**Erika Schnyder, syndique
Commune de Villars-sur-Glâne
1752 Villars-sur-Glâne**

**Le mot de la syndique
(Vingt-sixième billet, février 2013)**

Chers habitants de la Commune,

Cette année 2013 sera marquée par une activité de type inédit : la mise en place d'un programme de collaboration et d'échanges avec la Ville polonaise de Zagorz.

Cette démarche est conçue et financée dans le cadre de l'accord de collaboration entre la Suisse et l'Union européenne qui prévoit la constitution, par la Confédération, d'un fonds de coopération destiné à certains Etats Membres, en vue de la promotion et du renforcement d'un partenariat entre les autorités locales suisses et étrangères, en l'occurrence polonaises, afin d'accroître leur rôle dans le processus décisionnel pour la région ou l'entité locale. L'objectif de cette mesure est de promouvoir et d'échanger les meilleures pratiques et/ou de transférer le know-how ou la connaissance entre les entités partenaires.

La commune a été sollicitée, car la Ville de Zagorz qui s'est inscrite dans ce programme, est une cité équivalente à la nôtre, d'une population de 13'000 habitants, située dans une région montagneuse des Carpates du Sud, à l'extrémité de la Pologne, non loin de la frontière avec l'Ukraine. Cette ville connaît un essor et un développement important, liés à l'industrie et au tourisme. Elle a démontré un grand intérêt pour la structure politique suisse, avec l'exercice d'un pouvoir décisionnel à plusieurs niveaux qu'elle voudrait étudier et dont elle pourrait éventuellement reprendre certains aspects dans son système politique.

En particulier, l'expérience et la gestion du fédéralisme en Suisse, ainsi que la démocratie directe dans le processus décisionnel devraient servir de modèle aux autorités polonaises, notamment pour entités locales, dans le cadre de la gestion et l'administration des communes. Plus spécifiquement, il y a des secteurs d'activités pour lesquelles nos partenaires sont désireux de connaître ou d'approfondir la manière dont nous mettons en place les procédures ou les services, au niveau de l'environnement, des eaux, des déchets, du sport, de la culture, de l'éducation ainsi que de la sécurité et la protection de la population, avec une mention particulière pour les services du feu.

La commune a accepté de participer à ce projet, à la fois parce qu'il nous permettra de nous ouvrir vers d'autres collectivités d'Etats membres de l'Union européenne dont le

profil est semblable au nôtre et qu'il nous donnera ainsi l'occasion de profiter des expériences liées aux programmes de la gestion des villes, mis en place sous l'égide de l'UE, mais aussi parce qu'il nous a paru intéressant de pouvoir partager notre expérience avec une autre entité locale issue d'un Etat européen. Par la même occasion, nous pourrions discuter de notre approche politique et économique ainsi que de la situation d'une commune d'une certaine taille dans un concept politique donné.

A cet égard, la structure territoriale polonaise, bien que complexe et héritée de longues traditions historiques, est en réalité assez similaire à celle de la Suisse avec la Confédération, les cantons et communes. Les structures territoriales de la Pologne s'articulent, depuis la réforme récente de 1990, autour de trois échelons : un Etat central, des Provinces et des Communes. Une structure intermédiaire, au sein des provinces est celle des Districts. Quant aux communes, elles sont constituées d'une union d'entités (villages ou territoires) avec une plus moins grande autonomie dans certains secteurs. L'Etat central exerce – contrairement au nôtre – la surveillance des entités régionales et locales via le « voivode », une sorte de gouverneur, qui est un haut fonctionnaire nommé par le Gouvernement polonais afin de surveiller la gestion desdites structures. Les Provinces (« Voivodats ») sont composées des districts et des communes. Les communes et les provinces ont des pouvoirs législatifs et exécutifs qui s'apparentent à nos cantons et à nos communes. En revanche, les structures intermédiaires des districts ne sont pas comparables à nos districts et actuellement les polonais se posent la question de leur utilité. Cet aspect est l'un des points susceptible de les intéresser en comparant avec nos structures territoriales.

Les communes polonaises ont un pouvoir décisionnel qui touche à leur entité locale, plus précisément en matière de territoire, de propriété immobilière, de la protection de la nature, de l'environnement, des routes, des eaux et des égouts, de déchets, de mobilité dans le rayon local ainsi que d'équipements sanitaires. La commune de Zagorz compte 11 « villages » et 11 « lotissements ».

Une délégation polonaise de Zagorz viendra à Villars-sur-Glâne en mai afin d'étudier de près les domaines suivants : l'éducation, l'aménagement du territoire (y compris les questions relatives aux eaux et déchets), la protection de la population (police, feu, etc), les sports et la culture. Un échange entre jeunes est prévu, avec, entre autres, l'organisation d'une journée polonaise dans une classe de Villars-sur-Glâne, pour permettre aux étudiants de découvrir la vie publique et sociale polonaise. Par la suite, une délégation de la commune se rendra en octobre à Zagorz pour une visite de réciprocité. Là aussi, il y aura une journée suisse dans une classe de Zagorz afin de faire découvrir la Suisse et ses spécificités aux élèves polonais.

Des premiers contacts ont eu lieu avec nos homologues polonais et des échanges intéressants ont convaincu le Conseil communal de l'utilité d'une telle démarche. Nous sommes persuadés que les constatations que nous aurons l'occasion de faire sur place, à Zagorz, mais aussi au cours de nos discussions à Villars-sur-Glâne pourront nous servir dans le cadre de la gestion de la Commune.

Des informations plus spécifiques seront disponibles sur le site internet de la commune au fur et à mesure de la mise en place des programmes.

Erika Schnyder, syndique